

東日本大震災から間もなく2年が経とうとしている。全国の多くの自治体では地域防災計画の見直しを進めているようだ。大震災を引き起こした東北地方太平洋沖地震は、M9.0という日本歴史最大となる地震だった。特に巨大津波と原発事故は想定を遥かに超えるもので、「災害対策」という概念すら根底から揺さぶられた。今回は、自治体の地域防災計画に書かれていた「国土強靭化計画について考えてみたい。

**〔地域防災計画〕**  
一般に、自治体の防災対策を考えるには、その自治体が置かれている地形・気象その他の状況をもとに、主なリスクを分析し、災害ごとに被害を予測し、これに対応するための方法・組織・担当

を考え、他の機関の役割や住民の受け持べき仕事などを考えておく必要がある。

また、災害が発生する前に、あらかじめ訓練その他の準備を行い、想定されるリスクをできるだけ軽減するためにハード・ソフト両面で計画的・整備を行うとともに、万一被災した場合に速やかに復旧や復興ができるよう、その方針や各種制度の利用方針などもできるだけ決めておかなければならぬ。

自治体に地域防災計画の策定を義務づけている災害対策基本法(災対法)を読むと、まさにそのような理念が的確に書かれている。

**〔地域防災計画の実態〕**  
東日本大震災は、国民にも行政サイドにも、「災害対策」の位置づけを根

本から見直す必要があることを改めて教えてくれた。

これまで、「21世紀の日本は（大地震や噴火が頻発する）大地動乱の時代」、「（地球温暖化による）世界的異常気象の世纪」など、「これから大規模災害が頻発するようになる」とは警告されていない。

①計画が総花的・抽象的で、具体性に欠ける。  
②整備に関する数値目標や達成計画が示されていない。

**恒一 牧野**

## 地域防災計画と国土強靭化計画

いたが、東日本大震災を経験して、その意味を身にしみて実感させられた。私たちは、今まで「災害対策」を取り組まなければならぬ。

**〔③達成計画の進捗状況〕**  
この「巨大広域災害への対応をどの程度想定するのか」という視点は欠けていない。

本気で「災害対策」に取り組まなければならぬ。

**〔④災害対策本部の初動対応が具体的に書かれていない。〕**

起る」とはほとんどないもの」と捉えられて来たためではなかろうか。だが、東日本大震災以

る。具体的な達成時期と達成計画を書き込めば、毎年の市町村防災会議でかせないだろう。中央防災会議の報告書や専門調査会の検討結果などをもとに、一度自分たち

災の教訓を真摯に受け止め、必要な災害対策を着々と実施していくと考へるなら、そのようなプロセスは不可欠である。

「必要ではあるが実際にない。」「国土強靭化計画を見直す意味はないが、経済活性化のために公共投資は、日本経済が破綻しないよう本格化対策、インフラの老朽化対策などの衣をまとつて作成する」という体制で、「国土強靭化」を旗印に、被災地の復興対策が継続的に実施され、それが「どうして『国土強靭化』を実現する必要不可欠な防災対策が積み上げることができる。」

これまで、地域防災計画の改定などを行った際には、原案づくりが一部の防災担当職員に丸投げされ、なかなか「全庁あげ

それでも、東日本大震災の改定などを行った際には、原案づくりが一部の防災担当職員に丸投げされ、なかなか「全庁あげ

新政策が発足し、日本経済の活性化に向けて矢

防災対策、インフラの老

心配のは、どんな公

に沿ってきちんと作ら

れで、そのために必要な

災体制の目標を数値等で位置付けられておらず、実施状況が担保され

具体的に定め、現況とのギャップを埋めるための工程表を作成しなければならない。

これまで、地域防災計画の改定などを行った際には、原案づくりが一部の防災担当職員に丸投げされ、なかなか「全庁あげ

の大規模な災害が発生すれば、自治体は全庁をあげ取り組まざるを得ない。このため、地域防災計画には全職員に大規模の被害をどの程度に抑えられるのか、という目標を設

定し、そのために必要な

災体制の整備についてもほとんどの全部局が関

的な防災体制の整備計画を作り、達成時期や達成

計画を見直す意味はないが、地域防災計画の見直

れば、自治体は全庁をあげ取り組まざるを得ない。このため、地域防災計画には全職員に大規模な被害が出るとが予想されるのであれば、そ

の防災体制のままでは大きな被害が出る」とが予想されるのであれば、そ

れが普通である。事前

計画を明確にするには、ハード・ソフト両面の防

災体制の整備につい

て、そのような希望的認識は根底から転換せざるを得なくなつたと考える。

必要がある。

上所述べたような具体的な問題点について幅

広く検討し、その達成計画を見直す意味はな

に未来を拓く公共投資